



# Sportelli Immigrati

## Distretto di Sesto Calende

### Relazione delle Attività

### Anno 2024



"Se voi avete il diritto di dividere il mondo in italiani e stranieri allora io reclamo il diritto di dividere il mondo in diseredati e oppressi da un lato, e privilegiati e oppressori dall'altro. Gli uni sono la mia patria, gli altri i miei stranieri..."

Don Lorenzo Miloni

#### SPORTELLI IMMIGRATI

Sesto Calende

Taino

Varano Borghi

Cadrezzate con Osmate

*Il presidente:* Giovanni Chinosi

*Le operatrici:* Barbara Danielato

*Il responsabile del blog:* Giampiero Mongiorgi

*Responsabile statistiche:* Francesco Almasio

*Collaboratore:* Avvocato Davide Colombo



## Premessa

L'associazione "Cittadini del mondo Odv" nasce nel 1999 come un'organizzazione senza scopo di lucro che basa il proprio lavoro principalmente sull'opera di volontari e svolge le proprie attività nel territorio del Distretto di Sesto Calende in Provincia di Varese.

**L'obiettivo principale dell'associazione è creare occasioni e possibilità di confronto, conoscenza, e anche aiuto reciproco fra persone di culture, lingue e nazioni diverse che si trovano a convivere nel nostro paese.**

L'associazione ha inteso **collaborare non solo con gli enti locali**, in particolare il Piano di Zona del Distretto e gli istituti scolastici, **ma anche con i migranti stessi**, i quali partecipano alle attività in qualità di volontari, mediatori culturali e ricoprendo anche cariche nell'organigramma associativo, convinta che l'integrazione sia un percorso che debba coinvolgere tanto la comunità locale quanto i migranti che vi arrivano.

Il lavoro dell'associazione si basa su cinque attività, caratterizzate dalla gratuità dei servizi offerti:

- a. **Corsi di lingua italiana**, serali, pomeridiani e al mattino, all'interno del distretto di Sesto Calende: a Sesto Calende, Taino, Mercallo, Cadrezzate e Ternate, in convenzione col C.P.I.A. di Varese 1 e Varese 2
- b. **Sportelli Immigrati**, attività svolta nelle sedi di Sesto Calende (c/o Casa del Cuore), Taino (c/o Municipio), Varano Borghi (c/o Palazzina ASL), Cadrezzate con Osmate (c/o Sala Polivalente del Comune) in convenzione con il Piano di Zona del Distretto di Sesto Calende
- c. **Doposcuola ai bambini**, soprattutto stranieri
- d. **Corsi di lingua straniera** (inglese, spagnolo, russo, tedesco, cinese, arabo)
- e. Punto informativo all'interno della **Rete Regionale contro la discriminazione**.

Altre attività, invece, sono nate o nascono a seconda delle esigenze, dalle disponibilità di volontari e di spazi.

## 1. Attività svolte dai sportelli immigrati

Destinatari diretti del lavoro svolto dagli Sportelli Immigrati sono i cittadini stranieri extraeuropei in possesso di regolare titolo di soggiorno, mentre i cittadini europei si rivolgono di solito direttamente agli uffici anagrafe dei Comuni di residenza. È da sottolineare, alla luce dei contemporanei eventi migratori, che le attività degli Sportelli Immigrati non contemplano l'utenza dei richiedenti protezione internazionale, ai quali tuttavia siamo in grado di fornire un primo orientamento sui servizi presenti in Provincia di Varese e a loro dedicati.

I cittadini stranieri si rivolgono agli sportelli principalmente per il disbrigo delle pratiche burocratiche inerenti la normativa migratoria italiana su ingresso e soggiorno dei cittadini extraeuropei, ma anche per trovare servizi di sostegno e supporto all'inserimento sociale.

Il servizio si articola attraverso le seguenti aree:

**□□Area Accoglienza:** identificazione dei bisogni sociali dell'utente straniero. Costituisce l'inizio del percorso di supporto e accompagnamento dell'utente verso la soddisfazione del bisogno espresso.

**□□Area Informazione, Orientamento e Assistenza:** facilitare la diffusione delle informazioni relative alle procedure per l'ottenimento dei titoli di soggiorno e in merito ai



servizi territoriali; offrire all'utenza consulenze di concreto e rigoroso supporto di fronte alle incombenze poste dalle leggi in materia di immigrazione; fornire sostegno nella comunicazione con gli organi pubblici, negli ambienti professionali, con i datori di lavoro, ecc., qualora emergano problematiche legate a difficoltà linguistiche e di comprensione reciproca.

Per una diffusione maggiore dell'informazione abbiamo **dedicato un settore del blog dell'associazione (<http://cittadinidelmondo.blog>) ad illustrare le diverse normative che riguardano gli immigrati e la loro regolarizzazione in Italia**, fornendo le risposte alle situazioni più frequenti e **rispondendo in tempo reale alle richieste scritte** che provengono da ogni parte d'Italia e non solo. Nel 2019 il blog ha registrato 142.917 accessi da molti paesi, ma soprattutto da Italia, Gran Bretagna, Francia, Marocco e USA.

Il notevole afflusso al blog, incentivato dalla possibilità di ottenere risposte specifiche relative alla propria situazione, ha come conseguenza non secondaria una **riduzione degli accessi agli uffici informativi, sia degli Enti Locali che degli sportelli immigrati**.

**□ □ Area disbrigo pratiche burocratiche:** fornire il supporto necessario agli utenti stranieri nel controllo e nella preparazione della documentazione richiesta da Questura e Prefettura per il disbrigo delle pratiche burocratiche relative al loro ingresso e alla loro permanenza nel territorio italiano e compilazione dei formulari predisposti dal Ministero dell'Interno.

**□ □ Area mediazione linguistico-culturale:** facilitare la comunicazione con i nostri utenti tenendo conto degli aspetti linguistici e culturali dei loro paesi di provenienza. Tutte le attività presentate sono accompagnate da un servizio di mediazione culturale, compatibilmente con le conoscenze linguistiche delle operatrici degli Sportelli.

## **2. Obiettivi e Strumenti del monitoraggio**

L'attività di monitoraggio è stata coordinata dalle operatrici degli Sportelli Immigrati **attraverso schede di rilevazione dell'utenza** (manuali e telematiche) e realizzata, con la creazione di grafici e tabelle, dal responsabile statistiche Francesco Almasio. Obiettivo non è solo documentare il lavoro svolto, ma **fornire dati** (agli Enti Locali, alle associazioni e a chiunque operi o voglia operare nel sociale) **per una visione d'insieme del fenomeno migratorio nel nostro distretto**.

## **3. Risultati del monitoraggio**

### **3.1. Gli accessi**

Anche nel 2024 gli sportelli hanno portato avanti la loro attività senza sosta, salvo che per le consuete chiusure festive e per la pausa estiva. Si è deciso di mantenere la modalità logistica indicata dalla normativa Covid secondo cui si ricevono gli utenti solo previo appuntamento telefonico. Ciò consente un accesso più ordinato e strutturato agli sportelli, così come una migliore organizzazione del lavoro per le operatrici.

Quest'anno i quattro sportelli hanno registrato complessivamente 962 accessi, con una maggiore concentrazione presso lo sportello di Sesto Calende (541 accessi).



## 1. ACCESSI SPORTELLI 2024

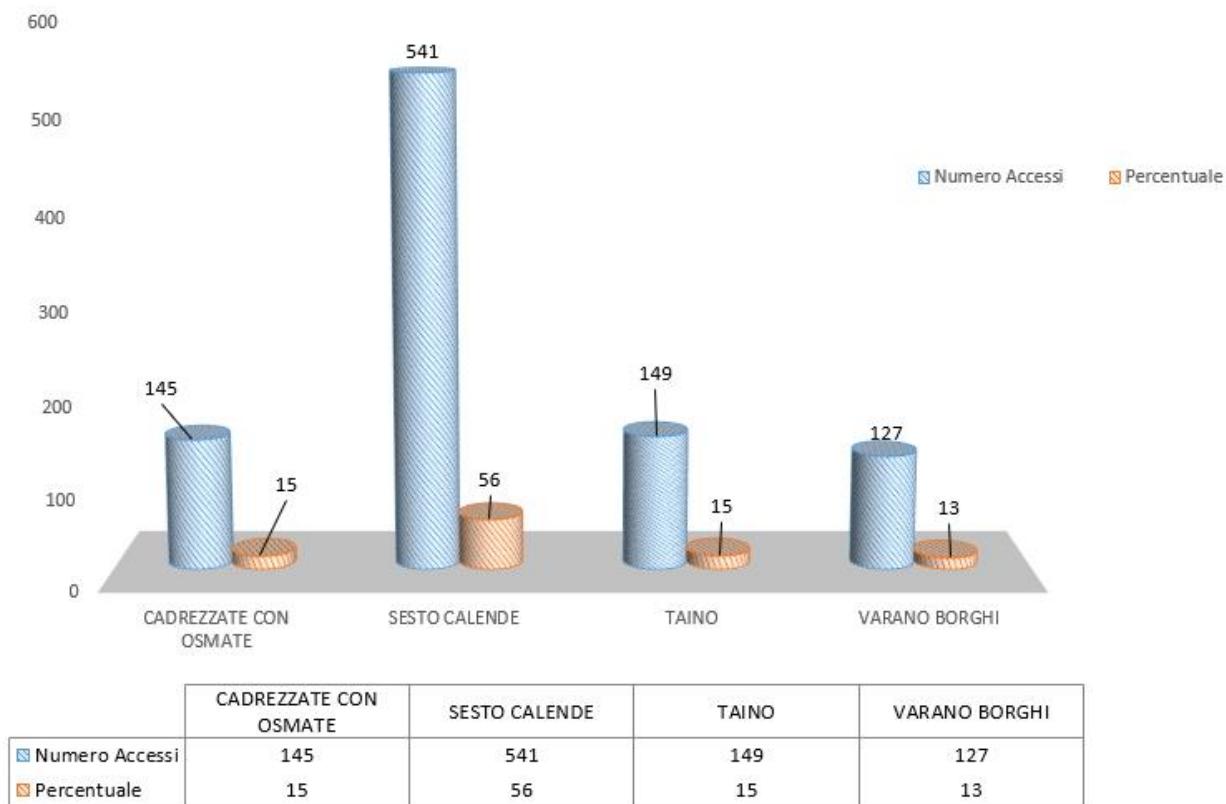


Figura n.1: Accessi degli utenti agli sportelli nel 2024: totale 962

Verifichiamo che la maggioranza degli accessi (541), come ogni anno, si registra a Sesto Calende, dove lo sportello è attivo due volte a settimana: il mercoledì pomeriggio ed il venerdì mattina.



## 2. PER CONTINENTI

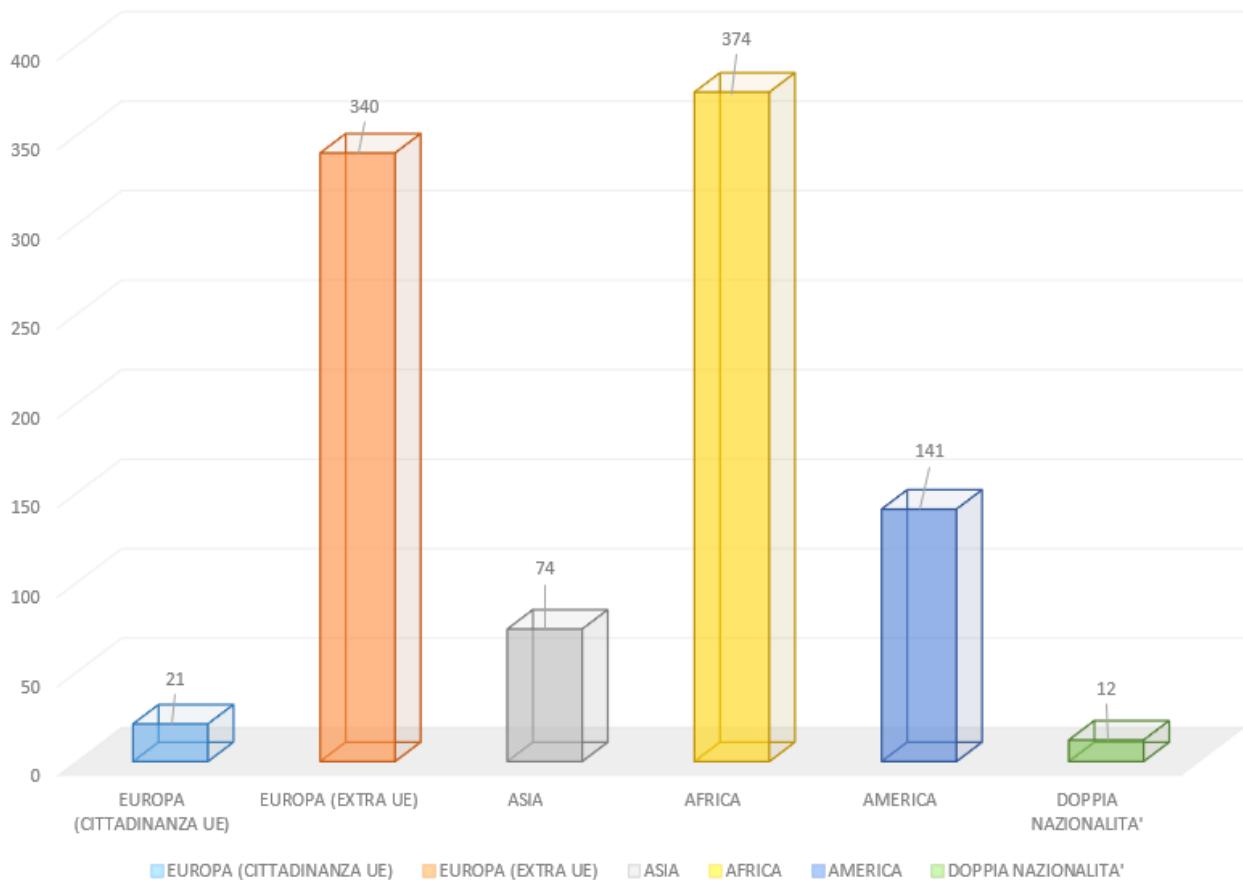


Figura n. 2: Accessi utenza per provenienza geografica



### 3. CITTADINANZA

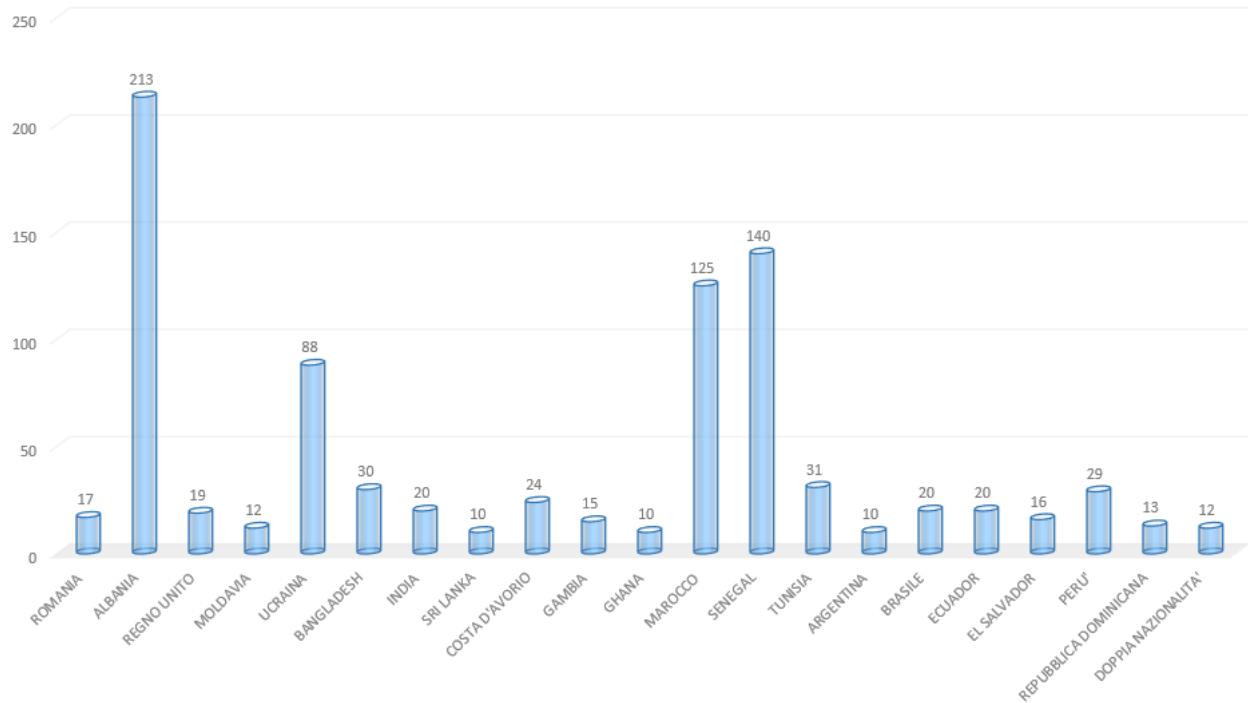


Figura n.3: Accessi utenza per cittadinanza

#### 3.2. Il profilo degli utenti

Gli utenti sono in grande maggioranza cittadini extraeuropei. Le nazionalità più rappresentative si confermano quella **albanese**, **senegalese**, **marocchina** ed **ucraina**. L'alto numero di accessi da parte dei cittadini ucraini è ancora dovuto al conflitto bellico in corso. Molti cittadini ucraini fanno ingresso in Italia e richiedono il permesso di soggiorno per "Protezione Temporanea". Questa è una forma eccezionale di protezione che garantisce immediata tutela a favore delle persone che sono sfollate dall'Ucraina a partire dal 24 febbraio 2022, a seguito dell'invasione da parte delle forze armate russe. Ad oggi, questi permessi di soggiorno possono essere rinnovati su richiesta degli interessati fino al 4 marzo del 2026. Gli stessi permessi possono essere inoltre convertiti in permessi per motivi di lavoro.



### **3.3. I comuni di residenza**

Dai dati raccolti risulta che la gran parte degli accessi proviene dall'area del distretto di Sesto Calende.

Se poi andiamo ad analizzare più da vicino le provenienze per residenza comunale scopriamo che: A) stiamo facendo soprattutto un servizio a Sesto Calende, B) in tutta l'area del sud- Verbano della provincia di Varese e Novara gli sportelli sono scarsi, e molti sono costretti a confluire nel nostro distretto per ottenere questo servizio.

**4. PROVENIENZA DISTRETTUALE (%)**

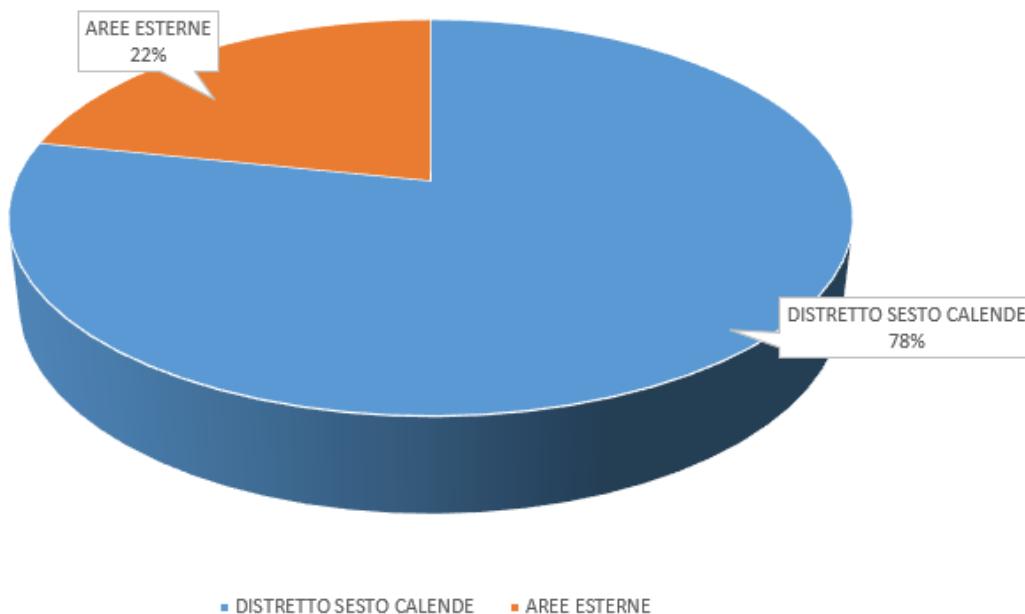


Figura n.4: Accessi utenza per provenienza distrettuale



## 5. COMUNI DI RESIDENZA

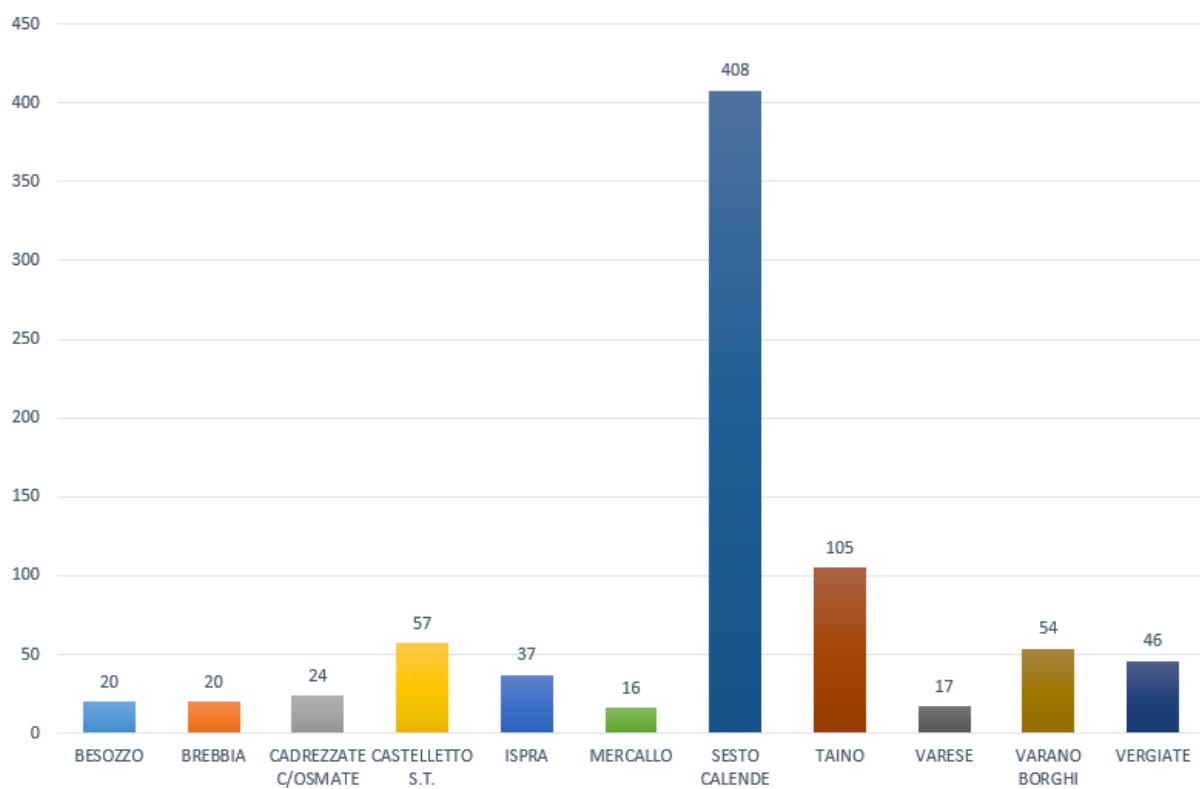


Figura n.5: Accessi utenza per comune di residenza



### 3.4. I servizi erogati

#### 6. SERVIZI EROGATI

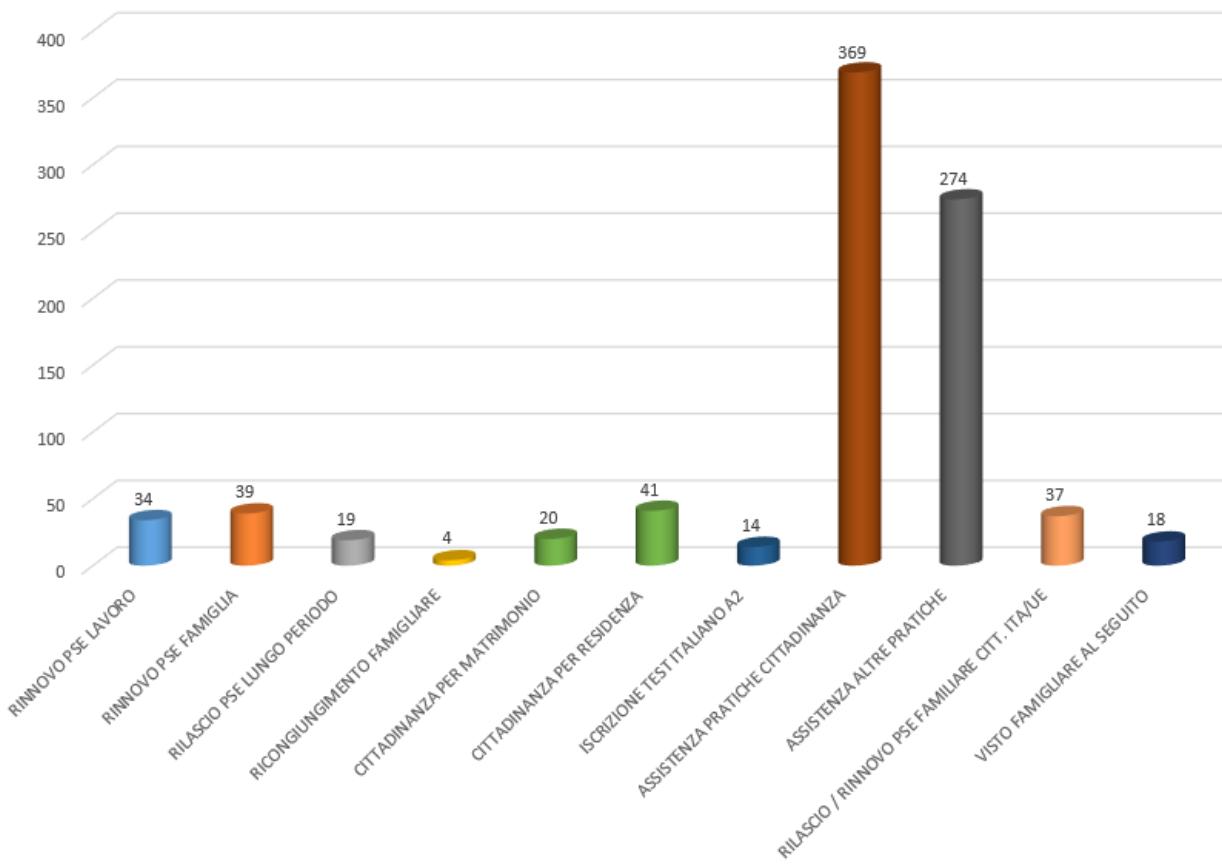


Figura n.6: I servizi erogati

### 4. Analisi dei dati

Raggruppando i dati raccolti dal monitoraggio in situazioni assimilabili è possibile esprimere le seguenti considerazioni:

- A) Rispetto agli accessi registrati nel 2023 (1264), questi, nell'anno 2024, risultano solo leggermente diminuiti (962), segno che le difficoltà nel disbrigo delle varie pratiche è permanente e non consente agli stranieri di svolgere i vari iter burocratici in autonomia.
- B) Rispetto agli anni precedenti, durante i quali i cittadini britannici erano molto assidui agli sportelli, nel 2024 sono stati praticamente assenti poiché costoro hanno visto chiudere la propria istanza di cittadinanza italiana, richiesta dopo la Brexit.
- C) Una parte degli utenti stranieri è in Italia regolarmente da almeno 5 anni e si rivolge agli Sportelli per servizi riguardanti il Permesso di soggiorno (PSE) UE per soggiornanti di lungo periodo. Le pratiche relative a questa tipologia di permesso



sono in totale 69 ma la maggior parte sono aggiornamenti dei permessi (50 su 69) già rilasciati nei precedenti 5 anni. Questo dato testimonia ancora la stabilizzazione sul territorio della popolazione di "vecchia" migrazione (circa 10/15 anni fa). C'è da segnalare che l'alto numero di pratiche di aggiornamento eseguite nel 2023 è dovuto alla Legge n.238/2021 che prevede l'abolizione della scadenza illimitata del permesso di soggiorno di lungo periodo, convertendone la sua validità a 10 anni. Infatti, per attestare la validità del regolare soggiorno nel territorio dello Stato italiano è necessario aggiornare i suddetti permessi di soggiorno nei casi in cui questi siano stati rilasciati da oltre 10 anni dall'entrata in vigore della legge che risale al 1° febbraio 2022. Inoltre, per i familiari di cittadini italiani o dell'Unione Europea, titolari di permessi di soggiorno cartacei di lungo periodo, vi era l'obbligo di presentare istanza di aggiornamento del suddetto permesso entro e non oltre il 3 agosto 2023.

- D) Molti utenti sono ancora alle prese col rinnovo del permesso di soggiorno nelle sue varie sfaccettature. Prevalentemente si tratta di rinnovo per lavoro o per motivi familiari. Va segnalato anche l'aumento di pratiche svolte per rilascio / rinnovo di permesso come familiare di cittadino italiano che riguarda tutte quelle persone con doppia cittadinanza, che dopo aver acquistato la cittadinanza italiana, si ricongiungono con i familiari. Una volta giunto in Italia, chi con visto, chi senza ove non sia richiesto, il familiare straniero inoltra domanda di rilascio di permesso legato al familiare che ha ottenuto la cittadinanza italiana (dato rilevato dal grafico, 37 pratiche lavorate).

Va considerato inoltre che **ogni specifica pratica** (cittadinanza, ricongiungimento, permesso e/o PSE UE di lungo periodo) **richiede una miriade di aspetti burocratici**: dall'informazione sulle carte da predisporre, alle modalità in cui prepararle, fino alla scansione degli atti. L'invio dell'istanza, l'attesa di comunicazioni da parte di Questura e/o Prefettura, informazioni sull'iter della pratica, il suo rilascio, il rinnovo, l'aggiornamento. **Ognuno di questi atti richiede accessi telematici** (non sempre possibili o comprensibili agli stranieri – talvolta neppure agli operatori) **e/o viaggi in Questura e in Prefettura**. L'assistenza di cui sopra è chiaramente indicata nel grafico dalla voce Assistenza pratiche di cittadinanza (369) e da Assistenza altre pratiche (274).

Questi dati fanno emergere il bisogno concreto, da parte della popolazione straniera, di uno spazio informativo, di assistenza e consulenza, e spesso addirittura di **messa a disposizione degli strumenti informatici dati per presupposto**, che consenta loro di reperire e adeguarsi a informazioni certe e sicure in un ambito burocratico le cui procedure cambiano di frequente.

Considerando che da luglio 2015 la compilazione dei formulari di ingresso, soggiorno e cittadinanza può essere effettuata solo direttamente on line da parte dell'interessato, si verifica come ai vari livelli legislativi non ci si proponga una semplificazione delle procedure.

A tutto ciò vanno aggiunte altre criticità di sistema:

- La situazione pandemica che nel 2020 bloccò gli accessi diretti verso Questura e Prefettura. Ancora oggi, malgrado sia concluso lo stato di emergenza, i cittadini stranieri che necessitano di un appuntamento presso lo Sportello Unico Immigrazione, lo devono richiedere per via telematica. Molti dei nostri utenti non hanno né gli strumenti né le competenze per agire autonomamente, cosicché si rivolgono agli sportelli per ottenere il supporto necessario.



- Le frequenti modifiche procedurali;
- L'incertezza in merito alla documentazione da presentare agli uffici di Questura generata da periodiche modifiche, mancanza di omogeneità procedurale e dalla discrepanza tra la documentazione elencata nei formulari per la compilazione delle pratiche e quella richiesta dalle singole Questure;
- La complessità dei formulari per la compilazione delle pratiche e le istruzioni alla compilazione scritte unicamente in lingua italiana.

Con questi servizi gli Sportelli si qualificano inoltre anche come punti di collegamento tra l'utenza straniera e gli enti pubblici, i datori di lavoro, i luoghi di lavoro etc. Non di rado gli utenti si rivolgono agli Sportelli per superare ostacoli di natura linguistica o di comprensione.

## **5. Conclusioni**

Dal monitoraggio effettuato nel 2024, per il servizio svolto dai quattro sportelli immigrati di Sesto Calende, Taino, Varano Borghi e Cadrezzate con Osmate, tendenzialmente si confermano le valutazioni espresse nel report 2023, ovvero di un'immigrazione strutturata che assume ormai la fisionomia di una presenza definitiva di famiglie, che tendenzialmente, grazie alla nascita di figli in Italia, si propongono di eleggere l'Italia come Stato in cui proseguire la propria vita familiare.

I risultati del monitoraggio effettuato risultano in conformità con le attuali politiche migratorie:

- una quasi totale chiusura di nuovi ingressi in Italia per motivi lavorativi.
- e la conseguente stabilizzazione dei cosiddetti migranti di "vecchia" generazione.

Da non sottovalutare sono anche gli effetti di queste politiche: un consistente aumento di migranti che arrivano in Europa attraverso canali rischiosi e che hanno come unica possibilità di regolarizzazione, seppur momentanea, la richiesta di asilo politico, anche laddove non ne sussistano i requisiti.

Il contesto in cui operiamo è caratterizzato da problemi che possono essere riassunti nei seguenti punti:

**A) mancanza di omogeneità delle informazioni** in tutto ciò che riguarda la presenza di un cittadino straniero dal punto di vista legale e sociale, per un inserimento migliore a suo favore e a favore della società. Tale mancanza è generata in primo luogo dalla normativa, ma anche da uno **scarso coordinamento tra i principali enti preposti alla gestione della permanenza dei cittadini stranieri in Italia**: Questura, Prefettura, Sportelli Immigrati presenti sul territorio provinciale, uffici postali, Asl, centri per l'impiego, comuni. Sarebbe auspicabile costituire una rete di collegamento tra i vari enti.

**B) cambiamento periodico e frequente delle normative e delle procedure**, sovente diramate unicamente tramite circolari del Ministero dell'Interno.

Si denota, ad esempio, un aggravamento burocratico nell'accesso alle pratiche con Spid con l'introduzione di un ulteriore livello di sicurezza che aumenta i tempi della procedura, oltre che la richiesta prettamente discrezionale delle Questure e Prefetture di dati sensibili non inerenti alle pratiche in lavorazione.



**C) problemi di comunicazione linguistica** fra cittadini stranieri e addetti agli sportelli della Questura, Prefettura, uffici postali, Asl, ecc. È frequente la richiesta da parte degli utenti di ottenere chiarimenti in merito a informazioni ottenute presso questi uffici ma non chiaramente comprese. Tali uffici, viste le poche competenze linguistiche del personale, necessiterebbero di mediatori linguistici / culturali per facilitare le pratiche e la comprensione delle stesse.

In continuità con la sua missione Cittadini del Mondo Odv vuole anche partecipare alla lotta contro tutti i tipi di discriminazione, le quali possono avere un impatto rilevante sugli individui, spesso soli ad affrontare le conseguenze di comportamenti umilianti e degradanti, e sulla società.

A tal fine, nel 2014, l'Associazione ha aderito alla Rete Regionale contro le Discriminazioni (nata all'interno del progetto "Ricomincio da tre" della Regione Lombardia - Prog. FEI/104422/2012) ed è stata selezionata per il ruolo di **Punto Informativo**, con il compito di fornire all'utenza indicazioni generali, segnalare criticità e problemi su specifici aspetti, nonché svolgere attività di sensibilizzazione sui temi della lotta alla discriminazione.

Ci sembra che dalla presente relazione emerga non solo la quantità del servizio svolto dai quattro sportelli immigrati di Sesto Calende, Taino, Varano Borghi e Cadrezzate con Osmate ma anche la sua qualità e importanza ai fini della integrazione pacifica e regolare di una immigrazione che assume ormai la fisionomia di una presenza definitiva, di famiglie che tendenzialmente, grazie alla nascita di figli in Italia, si propongono di inserirsi nel territorio come cittadini italiani a tutti gli effetti.

A questo risultato hanno contribuito tre fattori ben individuabili:

**A)** operatrici di sportello professionalmente preparate, continuamente aggiornate e motivate nell'ambito delle attività dell'associazione Cittadini del Mondo, che prestano un servizio part-time di 13 ore settimanali;

**B)** l'Ufficio di Piano che da una ventina d'anni pianifica, predispone e sostiene anche economicamente gli interventi a favore dei cittadini migranti in convenzione con l'associazione Cittadini del Mondo;

**C)** gli enti locali che mettono a disposizione gli spazi per il servizio di sportello.

Solo se continuerà questa sinergia il servizio potrà proseguire con utilità ed efficacia, perché crediamo che la collaborazione e la comunicazione tra gli enti locali che si occupano di immigrazione possa apportare benefici non solo al processo di integrazione dei cittadini stranieri, ma agevolare e migliorare altresì il lavoro dei soggetti istituzionali e del Terzo settore coinvolti.

Concludendo, in un clima di non facili rapporti istituzionali, ringraziamo l'Ufficio di Piano del distretto di Sesto Calende che, ad oggi, rimane l'unica istituzione che supporta e rende possibile lo svolgimento delle attività di sportello, con cura e professionalità.

Sesto Calende, 7 Febbraio 2025